



AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru
modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.15/1998
privind înființarea, organizarea și funcționarea
Institutului European din România**

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.15/1998 privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului European din România, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.88 din 17.05.2000,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri :

I. Observații generale

1. Proiectul ordonanței de urgență are ca obiect de reglementare modificarea și completarea actualelor reglementări referitoare la organizarea și funcționarea Institutului European din România, în principal prin: includerea unui reprezentant al Parlamentului în Consiliul de Administrație, îmbunătățirea funcționării consiliului științific al institutului, extinderea prestării unor servicii și la alți beneficiari, cum sunt: sindicatul, patronatul ș.a., îmbunătățirea sistemului de salarizare a personalului.

2. Relevăm faptul că atât din Nota de fundamentare cât și din ansamblul reglementărilor propuse nu rezultă existența unei situații **exceptionale**, în sensul dispozițiilor art.114 alin.(4) din Constituție, care să fundamenteze reglementarea acestei probleme pe calea ordonanței de urgență, astfel cum s-a statuat și prin Decizia nr.65/1995 a Curții Constituționale, potrivit căreia ordonanța de urgență trebuie să se legitimeze pe necesitatea și urgența reglementării

unei situații care, datorită circumstanțelor sale excepționale impune adoptarea de soluții imediate în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public.

Împrejurarea că, după înființarea institutului, "**au apărut noi modificări legislative și instituționale care impun ajustarea unora dintre prevederile inițiale**" nu poate reprezenta un caz excepțional în sensul celor stabilite prin Decizia Curții Constituționale.

3. Menționăm că în ceea ce privește salarizarea personalului există necorelare între conținutul dispozițiilor normative propuse și Nota de fundamentare, în care este evocată Legea nr.154/1998 privind sistemul de stabilire a salariilor de bază în sectorul bugetar și a indemnizațiilor pentru persoane care ocupă funcții de demnitate publică.

Ținând seama că în conformitate cu dispozițiile art.31 alin.(5) din Legea nr.24/2000, notele de fundamentare la ordonanțe se publică împreună cu actul normativ, apare necesară punerea de acord a motivațiilor cuprinse în aceasta cu dispozițiile actului normativ.

II. Observații de redactare și de tehnică legislativă

1. Având în vedere că inițiatorul nu urmărește completarea Ordonanței Guvernului nr.15/1998 în sensul normelor de tehnică legislativă ci numai modificarea acesteia, este necesară eliminarea din titlu precum și din partea dispozitivă a Art.I și III a precizării "**și completarea**".

2. La formula **introdactivă**, pentru redactarea textului în consens cu prevederile art.107 din Constituție și ale Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cuvântul "emite", urmează a fi înlocuit prin cuvântul "adoptă".

3. Referitor la **partea dispozitivă** a Art.I, semnalăm că redarea numărului și a datei Monitorului Oficial în care a fost publicată Ordonanța Guvernului nr.15/1998 nu corespunde manierei corecte de redactare a textului pentru astfel de situații, astfel că se impune înlocuirea barei oblice care precede data calendaristică, prin prepoziția "din", și scrierea cu litere a lunii calendaristice.

Totodată, pentru un plus de rigoare normativă, precum și pentru păstrarea caracterului unitar în redactarea actelor normative, după cuvântul de debut "Ordonanța" se va insera cuvântul "Guvernului" și se va elimina mențiunea referitoare la decretul de promulgare a Legii nr.207/1998, precum și a sintagmei "a Parlamentului României" care nu trebuie inserată în titlul legilor.

Având în vedere aceste observații, propunem reformularea părții dispozitive a Art.I, astfel:

"Art.I - Ordonanța Guvernului nr.15/1998 privind înființarea Institutului European din România, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.40 din 30 ianuarie 1998, aprobată prin Legea nr.207/1998, se modifică după cum urmează:".

4. Potrivit normelor de tehnică legislativă indicarea elementelor structurale supuse intervenției legislative nu se face prin abrevieri. În acest sens, în normele de dispoziție din cuprinsul art.I, abrevierile "art." și "alin." trebuie să fie înlocuite prin cuvintele "articolul" sau "alineatul", după caz.

5. În concordanță cu cerințele normelor de tehnică legislativă este necesar ca cifrele arabe care identifică punctele din cadrul art.I să nu fie înscrise între paranteze.


6. La art.I pct.(1), pentru mai multă rigoare juridică, propunem adăugarea cuvântului "municipiul", în fața cuvântului "București", iar la art.I pct.(4), propunem înlocuirea cuvântului "organelor", prin cuvântul "autorităților".

7. La art.II, propunem ca textul să fie eliminat, întrucât el este suplinit de prevederile art.114 alin.(4), teza a doua, din Constituție care statuează că ordonanțele de urgență "intră în vigoare numai după depunerea lor spre aprobare la Parlament".

Pe cale de consecință, urmează ca art.III să devină art.II.

8. La actualul Art.III semnalăm că potrivit art.13 alin.3 din Legea nr.202/1998 "republicarea actelor normative modificate și/sau completate prin ordonanțe ale Guvernului se face numai după aprobarea acestora din urmă de către Parlament". De aceea, propunem completarea textului, în partea sa finală, cu mențiunea "după aprobarea prin lege".

PRESEDINTE

Valer BORIANU


București
Nr. 557/26.05.2000